**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**24-25 октября 2016г. №58/13-о**

УТВЕРЖДЕН:

Председатель Контрольно-счётной

палаты муниципального

образования

«Тулунский район»

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Л.А. Федорова

« 26 » октября 2016г.

**ОТЧЕТ**

**по результатам проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств бюджета Тулунского муниципального района и бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных Муниципальному общеобразовательному учреждению «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» за период 2015 года и истекший период 2016 года, а также проверки использования муниципальной собственности, переданной в оперативное управление.**

Настоящий Отчет подготовлен ведущим инспектором Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Тулунский район» Кузнецовой О.А. в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденным решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412, на основе материалов акта проверки от 20.09.2016г. – 20.10.2016г. №57/16-а по вопросам проверки организации финансирования, целевого и эффективного использования средств бюджета Тулунского муниципального района и бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных Муниципальному общеобразовательному учреждению «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» за период 2015 года и истекший период 2016 года, а также проверки использования муниципальной собственности, переданной в оперативное управление.

Данное контрольное мероприятие проведено в соответствии с Трудовым Кодексом РФ и Бюджетным Кодексом РФ; в соответствии с Законом об образовании от 29.12.2012г. №273-ФЗ; Постановлением Правительства РФ «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы» от 24.12.2007г. №922; Приказом Минфина РФ от 06.12.2010г. №162-н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»; Приказом Министерства Финансов РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»; Приказом Министерства образования Иркутской области «Об утверждении Примерного положения об оплате труда работников областных государственных образовательных учреждений, подведомственных министерству образования Иркутской области» от 21.09.2010г. №194-мпр; Законом Иркутской области «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» от 09.10.2008г. №82-оз; Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Тулунский район», утверждённым решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2011г. № 217; Методическими рекомендациями нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте, утвержденные распоряжением Министерства транспорта РФ от 14.03.2008г. №АМ-23-р.

В ходе контрольного мероприятия использованы и проанализированы нормативные правовые акты Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», исследованы финансовые, бухгалтерские и отчетно-справочные документы по финансированию и исполнению бюджетных смет, начислению заработной платы, соблюдения кассовой дисциплины и др.

**Результаты контрольного мероприятия**

Проверкой установлено:

**1.** Муниципальное общеобразовательное учреждение «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» (далее по тексту – МОУ «Бурхунская СОШ») создано на основании распоряжения мэра Тулунского района «О регистрации муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 07.02.2000г. №42-п.

МОУ «Бурхунская СОШ» до 15.05.2015г. осуществляла свою деятельность согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», принятому общим собранием трудового коллектива МОУ «Бурхунская СОШ» 11.06.2012г. и утвержденному приказом начальника Управления образования администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Управление образования) от 09.07.2012г. №146. С 15.05.2015г. и по настоящее время МОУ «Бурхунская СОШ» осуществляет свою деятельность согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», принятому общим собранием трудового коллектива МОУ «Бурхунская СОШ» 01.04.2015г. и утвержденному приказом начальника Управления образования от 09.04.2015г. №49.

МОУ «Бурхунская СОШ» является некоммерческой организацией и действует в соответствии с данным Уставом, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом «О некоммерческих организациях», Федеральным законом «Об образовании в РФ» и иными правовыми актами.

Статус учреждения: организационно-правовая форма МОУ «Бурхунская СОШ» – муниципальное казенное учреждение; тип – общеобразовательное учреждение; вид образовательной организации – средняя школа, что подтверждено свидетельством о государственной аккредитации, выданным Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области (серия 38 АО1 0000789 от 23.03.2015г., №2790).

Функции и полномочия учредителя МОУ «Бурхунская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Управление образования администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Управление образования). Функции и полномочия собственника имущества МОУ «Бурхунская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – КУМИ).

МОУ «Бурхунская СОШ» является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, самостоятельный баланс, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства и в Комитете по финансам администрации Тулунского муниципального района (далее по тексту – Комитет по финансам), печать, бланки и штампы со своим наименованием.

МОУ «Бурхунская СОШ» от своего имени приобретает и осуществляет имущественные и личные неимущественные права, исполняет обязанности, выступает истцом и ответчиком в суде в соответствии с действующим законодательством РФ.

Право на образовательную деятельность и льготы, предоставляемые законодательством РФ, возникают у МОУ «Бурхунская СОШ» со дня выдачи ему лицензии (лицензия выдана Службой по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области, серия 38Л01 №0000805, №6140, дата принятия решения о выдаче лицензии 27.03.2013г. Лицензия предоставлена на срок - бессрочно).

Предметом деятельности МОУ «Бурхунская СОШ» является реализация конституционного права граждан РФ на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в т.ч. возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и получении дополнительного образования.

В МОУ «Бурхунская СОШ» по состоянию на 2015-2016 учебный год укомплектовано 10 классов-комплектов, общее количество учащихся составляет 130 человек.

В проверяемый период и в настоящее время полномочия по ведению бухгалтерского учета исполнения бюджетной сметы казенного учреждения по бюджетным средствам, в т.ч. имущества МОУ «Бурхунская СОШ», финансовых обязательств и их движения, хозяйственных операций, переданы муниципальному казенному учреждению «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» на основании договора о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» (далее по тексту – централизованная бухгалтерия) от 18.04.2014г. №36.

**2.** В соответствии с требованиями статьи 221 Бюджетного Кодекса Российской Федерации Управлением образования администрации Тулунского муниципального района издан приказ от 21.04.2016г. №51 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении» (далее – Порядок). Данный Порядок применялся к правоотношениям, возникшим при составлении, утверждении и ведении бюджетных смет казенных учреждений на 2016 год. При составлении, утверждении и ведении бюджетных смет казенных учреждений на 2015 год применялся Порядок, утвержденный приказом Управления образования от 28.04.2014 №121.

В нарушение п.4 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007г. №112н, Управлением образования администрации Тулунского муниципального района администрацией в п.2.3. Порядка не предусмотрена норма формирования показателей сметы с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

В приложении №4 к Порядку, утвердившего форму обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, в отдельных случаях предусмотрен не полный перечень показателей, необходимый для обоснования бюджетных расходов. Например, по виду расходов 323 «Приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан в целях их социального обеспечения», указано наименование расхода и сумма, не предусмотрен показатель «количество учащихся, пользующихся льготой при предоставлении мер социальной поддержки», а также не предусмотрен показатель «норматив на 1 учащегося».

Бюджетные сметы МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» за проверяемый период составлены и утверждены в установленном порядке.

В соответствии со статьей 219.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, приказами Комитета по финансам администрации Тулунского муниципального района от «25» ноября 2013г. №744 (о.д.) и от «23» декабря 2015г. №763а (о.д.)«Обутверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Тулунский район», бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств муниципального образования «Тулунский район» и бюджетов сельских поселений» (далее по тексту – Приказ №763а (о.д.), Управление образования администрации Тулунского муниципального района составляло и вело бюджетную роспись, доводило до получателей бюджетных средств уведомления о бюджетных ассигнованиях бюджета, лимитах бюджетных обязательств на 2015 и на 2016 финансовый год.

В нарушение п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, перечень подведомственных Управлению образования получателей бюджетных средств утвержден Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 09.11.2015г. №151-пг, а не приказом по Управлению образования администрации Тулунского муниципального района, который является главным распорядителем бюджетных средств. Согласно указанному Перечню МОУ «Бурхунская СОШ» является получателем бюджетных средств.

В нарушение пунктов 19, 23 Приказа №763а (о.д.) уведомление о бюджетных ассигнованиях, о лимитах бюджетных обязательств на 2016г. в сумме 13657691,15 руб. направлено МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» 25 декабря 2015 года, в то время как Бюджетная роспись, Свод лимитов бюджетных обязательств утверждена Управлением образования администрации Тулунского муниципального района, как главным распорядителем бюджетных средств, 28 декабря 2015г.

На уведомлениях о бюджетных ассигнованиях, о лимитах бюджетных обязательств в проверяемом периоде присутствует оттиск гербовой печати муниципального казенного учреждения "Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений", которое не является главным распорядителем бюджетных средств.

Кассовые расходы бюджета МОУ «Бурхунская СОШ» за 2015 год исполнены в сумме 14886715 руб. 65 коп. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год.

Расходы за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, составили 11763971 руб.98 коп. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год. Кассовое исполнение расходов по школе за счет средств бюджета Тулунского муниципального района составило 3122743 руб.67 коп. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год.

Кассовые расходы бюджета МОУ «Бурхунская СОШ» за 8 месяцев 2016 года исполнены в сумме 10341284 руб. 10 коп. или 70,3% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год.

Расходы за счет средств субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, по состоянию на 01.09.2016г. составили 8149416 руб.21 коп. или 71,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (план 11473587 руб.40 коп.). Кассовое исполнение расходов по школе за счет средств бюджета Тулунского муниципального района за проверяемый период 2016 года составило 2191867 руб.89 коп. или 67,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год (план 3233305 руб.92 коп.).

**3.** Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 22.12.2011г. №175-пг утверждено Положение об оплате труда, установлении порядка и условии применения компенсационных и стимулирующих выплат образовательных учреждений, находящихся в ведении Тулунского муниципального района, по которому оплата труда работников образовательных учреждений Тулунского муниципального района в 2015 году осуществлялась по новой системе оплаты труда, которая основана на установлении ставок на основе профессиональных квалификационных групп, утвержденных приказами Минздравсоцразвития РФ; повышающих коэффициентов к ним, компенсационных и стимулирующих выплат. В течение 2012-2015 года в данное Положение несколько раз вносились изменения.

С 01.01.2016 года Постановлением Администрации Тулунского муниципального района «Об утверждении Примерного положения об оплате труда, установлении порядка и условии применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам общеобразовательных учреждений, находящихся в ведении Тулунского муниципального района» от 22.12.2015г. №176-пг, утверждено Примерное положение об оплате труда, установлении порядка и условии применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам общеобразовательных учреждений, находящихся в ведении Тулунского муниципального района.

Оплата труда работникам МОУ «Бурхунская СОШ» с 01.01.2016 года начислялась в соответствии с Положением об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», утвержденным приказом директора МОУ «Бурхунская СОШ» от 09.02.2016г. №37.

К представленному к проверке коллективному договору Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» №4 от 29.06.2011г. прилагаются локальные нормативные акты, в частности Положение о моральном и материальном стимулировании сотрудников МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» и Положение об оплате труда, утвержденные директором МОУ «Бурхунская СОШ» 25.03.2011г., т.е. составленные ранее, чем коллективный договор. К дополнительному соглашению от 10.05.2013г. к вышеуказанному коллективному договору Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» прилагается Положение о порядке установления доплат за работу, не входящую в круг основных обязанностей работника, надбавок за сложность, напряженность и высокое качество работы, утвержденное директором МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» 01.09.2013г., т.е. после составления дополнительного соглашения. Все вышеизложенное свидетельствует о формальном составлении коллективного договора, дополнительного соглашения к нему и прилагающихся локальных нормативных актов.

Норма об утверждении штатного расписания учреждения его учредителем закреплена в его Уставе (ред.09.07.2012г.). Приказом Управления образования администрации Тулунского района от 09.04.2015г. №49 утвержден Устав МОУ «Бурхунская СОШ», в котором утверждение штатного расписания отнесено к полномочиям директора школы.

Представлены тарификационные списки работников МОУ «Бурхунская СОШ» на 2014-2015 учебный год, подписанные директором школы, экономистом Управления образования и утвержденные начальником Управления образования администрации Тулунского района, без указания даты. Тарификационные списки работников школы на 2015-2016 учебный год не подписаны директором школы, экономистом Управления образования и не утверждены начальником Управления образования.

В нарушение Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования, планирование расходов на оплату труда работников МОУ «Бурхунская СОШ» на 2016 год осуществлялось некачественно, т.е. при планировании расходов на оплату труда работников МОУ «Бурхунская СОШ» не учитываются выплаты стимулирующего характера.

Фактический фонд оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников МОУ «Бурхунская СОШ» в 2015 году составил 11020,5 тыс.руб.

Фактический фонд оплаты труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников МОУ «Бурхунская СОШ» за 8 месяцев 2016 года составил 7812,5 тыс.руб.

Анализ расходов на оплату труда работников учреждения показал, что среднемесячная заработная плата руководителя в 2015 году составила 36,6 тыс.руб.; учителей, работающих на 1 ставку – 23,5 тыс.руб.; учителей постоянного состава – 29,7 тыс.руб.

Средняя заработная плата за 2015 год по МОУ «Бурхунская СОШ» составляет 21,2 тыс.руб.

Среднемесячная заработная плата руководителя за 8 месяцев 2016 года составила 28,6 тыс.руб., учителей, работающих на 1 ставку – 26,5 тыс.руб., учителей постоянного состава – 31,2 тыс.руб.

Средняя заработная плата за 8 месяцев 2016 года по МОУ «Бурхунская СОШ» составляет 22,7 тыс.руб.

В ходе проверки установлено, что за счет лимитов бюджетных обязательств 2015 года работникам МОУ «Бурхунская СОШ» по приказу директора школы от 19.01.2015г. №13 «О начислении компенсационных выплат за заведование кабинетами на 2014-2015 учебный год» произведен перерасчет компенсационных выплат за заведование кабинетами с 01.09.2014г., тогда как согласно Закону Иркутской области от 30.12.2014 №182-ОЗ «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области», на 2015 год установлены нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного учащегося в год. Таким образом, выплата компенсации за заведование кабинетами с 01.09.2014г. в сумме 54183 руб.75 коп., начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 16363 руб. произведена необоснованно, без учета нормативов.

При выборочной проверке правильности начисления заработной платы работникам МОУ «Бурхунская СОШ» установлено что, гардеробщику школы в 2015 году незаконно начислялась и выплачивалась доплата за вредность в размере 4%. В результате, за период с июня по август месяц 2015г. излишне начислено и выплачено заработной платы на сумму 572 руб.35 коп.; начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 173 руб.

При распределении выплат стимулирующего характера работникам за проверяемый период 2015 года и 8 месяцев 2016 года, МОУ «Бурхунская СОШ» руководствовалась следующими нормативными актами:

- Положение о моральном и материальном стимулировании сотрудников МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», утвержденное директором от 25.03.2011г.;

- Положение об оплате труда, утвержденное директором МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 25.03.2011г. (приложение №1 к коллективному договору Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» №4 от 29.06.2011г. на 2011-2014 год);

- Положение о порядке установления доплат за работу, не входящую в круг основных обязанностей работника, надбавок за сложность, напряженность и высокое качество работы, утвержденное директором МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 01.09.2013г. (приложение №10 к дополнительному соглашению к коллективному договору №4 от 29.06.2011г.);

- Приказ директора Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 09.02.2016г. №37 «Об утверждении Положения об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа».

В преамбуле приказов директора МОУ «Бурхунская СОШ» «О выплате поощрительной надбавки» в проверяемом периоде 2015 года указывается недостоверная ссылка на нормативно-правовой акт. Название приказов в проверяемом периоде 2015 и 2016 года «О выплате поощрительной надбавки» не соответствует Положению «О порядке установления доплат за работу, не входящую в круг основных обязанностей работника, надбавок за сложность, напряженность и высокое качество работы» от 01.09.2013г. и Положению об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», утвержденному приказом директора школы от 09.02.2016г. №37. Таким образом, все вышеуказанное свидетельствует о формальном составлении приказов о выплатах стимулирующего характера.

В нарушение Положения об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», в проверяемом периоде 2016 года работникам МОУ «Бурхунская СОШ» выплачивается надбавка стимулирующего характера в абсолютном размере, без учета бальной системы, являющейся основанием для начисления стимулирующих выплат. В результате, с нарушением вышеуказанного Положения, за 8 месяцев 2016 года начислено и выплачено выплат стимулирующего характера на сумму 336000 руб., начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 101472 руб.

Согласно п.4.1 Положения об оплате труда, утвержденного директором МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 25.03.2011г., работникам муниципальных образовательных учреждений устанавливаются надбавки стимулирующего характера из надтарифного фонда оплаты труда за работу, не входящую в должностные обязанности работника, но непосредственно связанную с образовательным процессом. Однако, работникам МОУ «Бурхунская СОШ» в 2015 году начислена и выплачена выплата стимулирующего характера за работу, входящую в должностные обязанности работника. Так, в октябре 2015 года социальному педагогу произведена выплата стимулирующей надбавки в сумме 5200 руб., в т.ч. районный коэффициент 1950 руб. Основанием для выплаты стимулирующей надбавки согласно данному приказу является работа с социально-неблагополучными семьями, успешное выполнение плановых показателей. Согласно должностной инструкции социального педагога от 01.09.2014г., социальный педагог проводит профилактическую работу с родителями, организует группы родительской поддержки для «проблемных» семей, проводит индивидуальное семейное консультирование родителей из «проблемных» дисфункциональных и конфликтных семей, участвует в рейдах по выявлению и предупреждению безнадзорности учащихся и др. Аналогично, в ноябре 2015 года произведена выплата стимулирующей надбавки в сумме 3104 руб., в т.ч. районный коэффициент 1164 руб. Основанием для выплаты стимулирующей надбавки согласно данному приказу является работа с социально-неблагополучными семьями, работа с детьми «группы риска», своевременное и качественное обследование жилищных условий детей. Таким образом, вышеуказанные выплаты произведены необоснованно. Всего за проверяемый период 2015 года и 8 месяцев 2016 года социальному педагогу необоснованно выплачено выплат стимулирующего характера на сумму 18248 руб. (с учетом районного коэффициента), начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 5511 руб.

Аналогичные факты выявлены и при проверке обоснованности выплат стимулирующего характера водителям МОУ «Бурхунская СОШ». В результате отсутствия оснований для выплат стимулирующего характера, за проверяемый период 2015 года и 8 месяцев 2016 года необоснованно выплачено выплат стимулирующего характера водителям МОУ «Бурхунская СОШ» на сумму 139200 руб. (с учетом районного коэффициента), начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 42038 руб.

В нарушение статей 68, 136 ТК РФ, директором МОУ «Бурхунская СОШ» несвоевременно издаются приказы.

По приказам директора МОУ «Бурхунская СОШ» за проверяемый период работникам школы произведена выплата компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении на общую сумму 28245 руб.24 коп. В результате, потери бюджета составляют 36775 руб.24 коп., в т.ч. ст.211 «Заработная плата» - 28245 руб.24 коп., ст.213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 8530 руб.

При выборочной проверке трудовых договоров работников МОУ «Бурхунская СОШ» установлено, что трудовые договоры с работниками оформлены ненадлежащим образом, а именно с нарушением статей 57, 67 и 72 Трудового Кодекса РФ.

**4.** При выборочной проверке расходования средств на приобретение услуг связи, транспортных услуг, коммунальных, услуг по содержанию имущества, прочих услуг, прочих расходов установлено, что в бюджетных сметах и расчетах к бюджетной смете указаны не плановые назначения, а фактически произведенные расходы, что является нарушением п.2.4 Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования Тулунского муниципального района, утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 28.04.2014г. №121 и п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении от 21.04.2016г. №51. Таким образом, с нарушением законодательства произведены расходы на общую сумму 172601 руб. 82 коп.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, МОУ «Бурхунская СОШ» допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 90000 руб. в части оплаты административного штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

**5.** Аналитический учет основных средств ведется в инвентарных карточках, которые заведены по каждому объекту. По приобретению и расходованию основных средств нарушений не установлено.

Учет материальных запасов отражается на соответствующих счетах аналитического учета счета 010500000 «Материальные запасы», приобретенных за счет бюджетных средств, ведется в количественном и суммовом выражении, по наименованиям материалов и материально-ответственному лицу.

В нарушение ст. 423 Гражданского кодекса РФ, ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МОУ «Бурхунская СОШ» принимает от физических лиц овощи для питания учащихся на основании актов принятия безвозмездно продуктов питания. Договор безвозмездной передачи сельскохозяйственной продукции не заключается с физическим лицом. Вактах безвозмездного принятия продуктов питания отсутствуют данные личности физического лица, безвозмездно передающего сельскохозяйственную продукцию и дата составления документа, что является нарушением п.2 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Таким образом, от физических лиц приняты овощи для питания учащихся на основании актов безвозмездного принятия продуктов питания на общую сумму 6370 руб.

При проверке правильности списания продуктов питания нарушений не установлено.

ГСМ учитывается на счете 010533000 «Горюче-смазочные материалы».

Переход на летнее и зимнее время в 2015-2016 году оформляется приказами директора МОУ «Бурхунская СОШ».

В нарушение п. 2.4 Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования Тулунского муниципального района, утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 28.04.2014г. №121, действующего до 31.12.2015г. и п.2.4 Порядка, утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2016г. №51, действующего с 01.01.2016г., при формировании бюджетной сметы расходов на 2015, 2016 годы, МОУ «Бурхунская СОШ» планируются расходы на приобретение ГСМ без обоснования плановых сметных показателей, а по фактическим расходам за предыдущий период.

При выборочной проверке путевых листов установлено, что в нарушение п.7 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при заполнении путевых листов водителей допускаются необоснованные исправления показаний спидометра (подчистки), движение горючего, которые не оговариваются.

С целью рационального и эффективного использования бюджетных ассигнований, Приказами директора МОУ «Бурхунская СОШ» от 09.01.2014г. №8, от 11.01.2016г. №4 «О норме пробега автотранспорта» утверждены на 2015-2016 год месячные нормы пробега транспортных средств (ПАЗ 32053 и ПАЗ 32053). За проверяемый период списание бензина проводилось в пределах установленного лимита пробега.

Снятие показаний спидометра на служебные автомобили осуществляется ежеквартально.

При выборочной проверке расходов по горюче-смазочным материалам нарушений не установлено.

Учет хозяйственных материалов и канцелярских принадлежностей учитывается на счете 010536000 «Прочие материальные запасы».

В августе месяце 2015 года произведены расходы на приобретение автошин в сумме 22800 руб. В представленном расчете к бюджетной смете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы от 19.06.2015г. не предусмотрены расходы на приобретение автошин. И только после фактически произведенных расходов МОУ «Бурхунская СОШ» в уточненных расчетах к бюджетной смете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы от 01.09.2015г. отражены плановые назначения на приобретение запасных частей в сумме 22800 руб.

В соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» создана комиссия по приёму-передаче, списанию основных средств и материальных запасов. Однако, Положение о комиссии  по приёму-передаче, списанию основных средств и материальных запасов разработано и действует с 01.01.2016г., в котором отражаются задачи, полномочия комиссии, порядок принятия решений комиссии, что является нарушением вышеуказанных нормативных актов.

В нарушение ст.9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», принимаются к учету оформленные ненадлежащим образом первичные документы – товарные накладные.

В 2015, 2016 годах производится списание материальных запасов комиссией, в которой присутствует член комиссии – бухгалтер централизованной бухгалтерии МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Тулунского муниципального района», тогда как в приказах директора школы от 12.01.2015г. №32 и от 12.01.2016г. №8 «О создании комиссии по списанию основных средств и материальных запасов» бухгалтер централизованной бухгалтерии в составе членов комиссии отсутствует.

**6.** По расчетам с поставщиками и подрядчиками по состоянию на 01.01.2016 года кредиторская задолженность составляет 18,9 тыс.руб., по сравнению с прошлым годом задолженность уменьшилась на 34,7 тыс.руб.

Дебиторская задолженность на 01.01.2016 года составляет 43,3 тыс.руб., по сравнению с прошлым годом задолженность увеличилась на 41,0 тыс.руб.

Дебиторская и кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами по состоянию на 01.01.2016 года отсутствует.

По состоянию на 01.09.2016 года дебиторская задолженность составляет 71,3 тыс.руб., по сравнению с началом года задолженность увеличилась на 28,0 тыс.руб. Данная задолженность является текущей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.09.2016 года отсутствует.

По состоянию на 01.09.2016 года имеется кредиторская задолженность по расчетам с подотчетными лицами в сумме 5,1 тыс.руб. Данная задолженность является текущей.

**7.** Закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 21.04.2014г. №50-пг утвержден уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков муниципального образования «Тулунский район» - Комитет по экономике Администрации Тулунского муниципального района. Утвержден Порядок взаимодействия муниципальных заказчиков муниципального образования «Тулунский район», осуществляющих закупки с уполномоченным органом по определению поставщиков.

В соответствии с перечнем муниципальных заказчиков муниципального образования «Тулунский район», осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, муниципальные общеобразовательные учреждения муниципального образования «Тулунский район» (далее – Заказчик), являются муниципальными заказчиками, осуществляющими закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Приказом начальника Управления образования администрации Тулунского муниципального района - заведующего Муниципального казенного учреждения «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» (далее по тексту – МКУ «Центр сопровождения образовательных учреждений») от 02 сентября 2014г. №72 для обеспечения планирования и осуществления муниципальным казенным учреждением «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд образовательных организаций создана контрактная служба в количестве 4 человек, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения, которая осуществляет свою деятельность согласно Положению о контрактной службе МКУ «Центр сопровождения образовательных учреждений», утвержденному Приказом МКУ «Центр сопровождения образовательных учреждений» от 21.08.2015г. №82.

С учетом требований установленных частью 5 статьи 39 Закона 44-ФЗ в состав комиссии преимущественно включены лица, прошедшие профессиональную переподготовку и повышение квалификации в сфере закупок.

Учреждением при осуществлении закупок используются конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – путем проведения конкурсов, аукционов, также осуществляются закупки у единственного поставщика.

По состоянию на 01.01.2016 года под финансирование текущего года осуществлено закупок на общую сумму 3274,1 тыс.руб., заключена 66 закупка, из них, закупки у единственного поставщика – 66.

По состоянию на 01.09.2016 года под финансирование текущего года осуществлено закупок на общую сумму 3162,7 тыс.руб., заключено 59 закупки, из них, закупки у единственного поставщика – 59.

По срокам размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 год нарушений не установлено.

При выборочной проверке заключенных муниципальных контрактов по МОУ «Бурхунская СОШ» нарушений не установлено.

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям Учреждения. Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ.

При выборочной проверке своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги нарушений не установлено. Все операции по приобретению товаров, оказанию услуг отражены на соответствующих счетах учета, в соответствии с первичными документами (счета-фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ и прочие), учетные регистры (журнал-операций №4). Поставленные товары, выполненные услуги, оказанные услуги соответствуют условиям контрактов, что подтверждается подписанными актами приемки-передачи товаров, актами выполненных работ, услуг.

**8.** Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.12.2014г. №123 «О бюджете Тулунского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» Управлению образования утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, предлагаемых к финансированию из районного бюджета в 2015 году образовательным учреждениям района. В рамках муниципальных программ, утвержденных постановлениями администрации Тулунского муниципального района, в 2015 году выделено МОУ «Бурхунская СОШ» 306,8 тыс.руб. Предлагаемые к финансированию программы являются долгосрочными.

Исполнение по муниципальным программам МОУ «Бурхунская СОШ», финансируемых из районного бюджета за 2015 год, составило 306,8 тыс.руб. или 100% к утвержденному плану на 2015 год.

Решением Думы Тулунского муниципального района от 22.12.2015г. №200 «О бюджете Тулунского муниципального района на 2016 год» Управлению образования утверждены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, предлагаемых к финансированию из районного бюджета в 2016 году образовательным учреждениям района. В рамках утвержденных муниципальных программ на 2016 год МОУ «Бурхунская СОШ» утверждено 465,9 тыс.руб.

Исполнение по муниципальным программам МОУ «Бурхунская СОШ» за проверяемый период 2016 г. составило 462,3 тыс.руб. или 99,4 % к утвержденному плану на 2016 год.

В целях реализации федерального законодательства и обеспечения эффективного использования бюджетных средств на реализацию муниципальных программ, руководствуясь статьей 179 Бюджетного Кодекса РФ, статьей 15 Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», утверждено постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 05.10.2015г. №130-пг Положение о порядке принятия решений о разработке муниципальных программ Тулунского муниципального района и их формирования и реализации.

Руководителем и куратором вышеуказанных муниципальных программ является Управление образования Тулунского муниципального района.

Исполнители программных мероприятий являются Управление образования Тулунского муниципального района и МОУ «Бурхунская СОШ».

В нарушение п.2.4 Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования Тулунского муниципального района, утвержденного Приказом Управления образования администрации Тулунского муниципального района от 28.04.2014г. №121 и п.2.4 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет Управления образования администрации Тулунского муниципального района и казенных учреждений, находящихся в его ведении от 21.04.2016г. №51, в представленных бюджетных сметах на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, бюджетных сметах на 2016 год отсутствуют обоснования плановых сметных показателей, что не дает ясного представления о необходимости включения в смету именно того объема средств, необходимого для реализации, а также снижает эффективность контроля. Так, с нарушением законодательства произведено расходов на общую сумму 421646 руб.36 коп.

В нарушение п.2 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МОУ «Бурхунская СОШ» при реализации муниципальных программ производится списание расходов на приобретение канцелярских, хозяйственных материалов, и прочих расходов для проведения мероприятий по актам списания материальных запасов, в которых не указывается, на какое мероприятие были направлены расходы. При выборочной проверке представлено актов на списание материальных запасов с нарушением вышеуказанной статьи на общую сумму 6681 руб.01 коп.

**9.** Согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения МОУ «Бурхунская СОШ» собственником имущества МОУ «Бурхунская СОШ» является муниципальное образование «Тулунский район». Полномочия собственника в отношении, переданного МОУ «Бурхунская СОШ» имущества осуществляются Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации Тулунского муниципального района.

На основании распоряжения мэра Тулунского района №580-р от 19.10.2004г. «О передаче муниципального имущества в оперативное управление» по акту приема-передачи от 19.10.2004г. Муниципальному общеобразовательному учреждению «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» передано в оперативное управление имущество, в т.ч.:

- одноэтажное бревенчато-брусовое здание мастерских, общая площадь 176,70 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с.Бурхун, ул.Трактовая, д.11 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38-АБ №221505 от 10.12.2004г.);

- одноэтажное брусовое здание школы-интерната, общая площадь 551,30 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с.Бурхун, ул.Трактовая, д.11 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38-АБ №221506 от 10.12.2004г.);

- одноэтажное кирпичное здание котельной, общая площадь 225,40 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с.Бурхун, ул.Трактовая, д.11 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38-АБ №221507 от 10.12.2004г.);

- одноэтажное брусовое здание столовой, общая площадь 200,30 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с.Бурхун, ул.Трактовая, д.11 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38-АБ №221508 от 10.12.2004г.);

- одноэтажное деревянное здание школы, общая площадь 1237,00 кв.м., расположенное по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с.Бурхун, ул.Трактовая, д.11 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38-АБ №221509 от 10.12.2004г.).

При проверке оборотной ведомости по основным средствам по счету 101.12 «Основные средства - недвижимое имущество учреждения» по состоянию на 01.09.2016г. установлено, что не все переданные в оперативное управление вышеуказанные здания отражены в оборотной ведомости. Так, например: в оборотной ведомости числится здание начальной школы стоимостью 1061569 руб.52 коп. и здание средней школы с мастерскими, гаражом стоимостью 5520167 руб.28 коп. Согласно вышеуказанных свидетельств о государственной регистрации права, МОУ «Бурхунская СОШ» передано в оперативное управление здание школы-интерната и здание школы. Кроме этого, переданное в оперативное управление здание котельной в оборотной ведомости не отражается. В силу [п. 3 ст. 9](consultantplus://offline/ref=BF05DCCC5550087A2C770A093E5BAB512056E39417ACB2DC5B0B9F3D0C3DF94EBA23552A71D84A7BgCjFJ) Федерального Закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Таким образом, в нарушение Приказа Министерства Финансов РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее по тексту – Инструкция №157н) и в нарушение Федерального закона №402-ФЗ, централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» недостоверно отражаются в бухгалтерском учете результаты операции. Сумма нарушений составила 6581736 руб.80 коп.

На основании распоряжения мэра Тулунского муниципального района «О предоставлении земельного участка в постоянное (бессрочное) пользование» от 17.02.2010 №75-рг Муниципальному общеобразовательному учреждению «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование земельный участок, категория земель: земли населенных пунктов, разрешенное использование: для эксплуатации школы, общая площадь 24172 кв.м., расположенный по адресу: Иркутская область, Тулунский район, с.Бурхун, ул.Трактовая, д.11, с кадастровым номером 38:15:040301:15 (свидетельство о государственной регистрации права серия 38 АЕ №232192 от 27.11.2013г.). Согласно п.70 Инструкции №157н, земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования (в т.ч. расположенные под объектами недвижимости), учитываются на счете 10300 «Непроизведенные активы» на основании документа (свидетельства), подтверждающего право пользования земельным участком, по их кадастровой стоимости. Только в апреле 2016 года вышеуказанный земельный участок стоимостью 3707259 руб.64 коп. нашел отражение на счетах бюджетного учета. В силу [п. 3 ст. 9](consultantplus://offline/ref=BF05DCCC5550087A2C770A093E5BAB512056E39417ACB2DC5B0B9F3D0C3DF94EBA23552A71D84A7BgCjFJ) Федерального Закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни, а если это не представляется возможным - непосредственно после его окончания. Таким образом, в нарушение вышеуказанной Инструкции №157н и в нарушение Федерального закона №402-ФЗ, централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» несвоевременно отражаются в бухгалтерском учете результаты операции.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что отсутствует надлежащий контроль по учету основных средств в МОУ «Бурхунская СОШ».

10. В проверяемом периоде бухгалтерский учет осуществлялся и осуществляется в МОУ «Бурхунская СОШ» в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ.

В 2015, 2016 годах применяется журнальная форма ведения учета согласно Приказу Министерства финансов РФ от 06.12.2010г. №162н «Об утверждении Плана счетов и бюджетного учета и Инструкции по его применению» и Приказу Министерства Финансов РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

При ведении бухгалтерского учета в МОУ «Бурхунская СОШ» централизованная бухгалтерия МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений», руководствуется Приказом директора МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 01.07.2012г. №91 «Об учетной политике, об учетной политике в целях налогообложения МОУ «Бурхунская СОШ» на 2012 год» с изменениями, внесенными приказами директора МОУ «Бурхунская СОШ» и действующим до 01.01.2016г. и Приказом директора МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 28.12.2015г. №445 «Об учетной политике для целей бухгалтерского и налогового учета», действующим с 01.01.2016г.

По итогам проведенной в 2015 году в МОУ «Бурхунская СОШ» инвентаризации излишек и недостач не установлено.

По состоянию на 01.09.2016г. остатки по оборотным ведомостям выведены по всем счетам. По состоянию на 01.09.2016г., итоги оборотов и остатки по каждому счету оборотных ведомостей соответствуют итогам оборотов и остаткам этих счетов Главной книги.

Бюджетная отчетность по МОУ «Бурхунская СОШ» составляется в соответствии с Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010г. №191Н.

**Выводы:**

В рамках настоящего контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район» проведена проверка организации финансирования, целевого и эффективного использования средств бюджета Тулунского муниципального района и бюджета субъекта Российской Федерации, выделенных Муниципальному общеобразовательному учреждению «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», за период 2015 года и истекший период 2016 года, а также проверки использования муниципальной собственности, переданной в оперативное управление, с объемом проверенных средств в сумме 25228,0 тыс. руб. и установлено следующее:

**1**. Муниципальное общеобразовательное учреждение «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» создано на основании распоряжения мэра Тулунского района «О регистрации муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» от 07.02.2000г. №42-п.

МОУ «Бурхунская СОШ» осуществляла и осуществляет свою деятельность согласно Уставу Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа».

Функции и полномочия учредителя МОУ «Бурхунская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Управление образования администрации Тулунского муниципального района. Функции и полномочия собственника имущества МОУ «Бурхунская СОШ» от имени муниципального образования «Тулунский район» осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Тулунского муниципального района.

В МОУ «Бурхунская СОШ» по состоянию на 2015-2016 учебный год укомплектовано 10 классов-комплектов, общее количество учащихся составляет 130 человек.

В проверяемый период и в настоящее время полномочия по ведению бухгалтерского учета исполнения бюджетной сметы казенного учреждения по бюджетным средствам, в т.ч. имущества МОУ «Бурхунская СОШ», финансовых обязательств и их движения, хозяйственных операций, переданы муниципальному казенному учреждению «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» на основании договора о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений».

**2.** В нарушение п.4 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 ноября 2007г. №112н, Управлением образования администрации Тулунского муниципального района администрацией в п.2.3. Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет не предусмотрена норма формирования показателей сметы с детализацией до кодов подгрупп и элементов видов расходов классификации расходов бюджетов.

В приложении №4 к Порядку, утвердившего форму обоснования (расчеты) плановых сметных показателей, использованных при формировании сметы, в отдельных случаях предусмотрен не полный перечень показателей, необходимый для обоснования бюджетных расходов.

В нарушение п.1 ст.158 Бюджетного кодекса РФ, перечень подведомственных Управлению образования получателей бюджетных средств утвержден Постановлением администрации Тулунского муниципального района от 09.11.2015г. №151-пг, а не приказом по Управлению образования.

В нарушение пунктов 19, 23 Приказа №763а (о.д.) уведомление о бюджетных ассигнованиях, о лимитах бюджетных обязательств на 2016г. направлено МОУ «Бурхунская средняя общеобразовательная школа» раньше, чем утверждена Управлением образования Бюджетная роспись, Свод лимитов бюджетных обязательств.

На уведомлениях о бюджетных ассигнованиях, о лимитах бюджетных обязательств в проверяемом периоде присутствует оттиск гербовой печати муниципального казенного учреждения "Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений", которое не является главным распорядителем бюджетных средств.

Кассовые расходы бюджета МОУ «Бурхунская СОШ» за 2015 год исполнены в сумме 14886715 руб. 65 коп. или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2015 год.

Кассовые расходы бюджета МОУ «Бурхунская СОШ» за 8 месяцев 2016 года исполнены в сумме 10341284 руб. 10 коп. или 70,3% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2016 год.

**3.** Оплата труда работникам МОУ «Бурхунская СОШ» с 01.01.2016 года начислялась в соответствии с Положением об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», утвержденным приказом директора МОУ «Бурхунская СОШ» от 09.02.2016г. №37.

Директором школы издаются локальные нормативные акты, касающиеся оплаты труда работников школы ранее, чем разработан и утвержден коллективный договор, чтосвидетельствует о формальном составлении коллективного договора, дополнительного соглашения к нему и прилагающихся локальных нормативных актов.

Представлены тарификационные списки работников МОУ «Бурхунская СОШ» на 2014-2015 учебный год без указания даты. Тарификационные списки работников школы на 2015-2016 учебный год не подписаны директором школы, экономистом Управления образования и не утверждены начальником Управления образования.

В нарушение Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования, при планировании расходов на оплату труда работников МОУ «Бурхунская СОШ» не учитываются выплаты стимулирующего характера.

Выплата компенсации за заведование кабинетами с 01.09.2014г. в сумме 54183 руб.75 коп., начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 16363 руб. произведена необоснованно, без учета нормативов.

Гардеробщику школы за период с июня по август месяц 2015г. излишне начислено и выплачено заработной платы на сумму 572 руб.35 коп.; начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 173 руб.

В преамбуле приказов директора МОУ «Бурхунская СОШ» «О выплате поощрительной надбавки» в проверяемом периоде 2015 года указывается недостоверная ссылка на нормативно-правовой акт, что свидетельствует о формальном составлении приказов о выплатах стимулирующего характера.

В нарушение Положения об оплате труда, установлении порядка и условий применения компенсационных и стимулирующих выплат работникам Муниципального общеобразовательного учреждения «Бурхунская средняя общеобразовательная школа», в проверяемом периоде 2016 года работникам МОУ «Бурхунская СОШ» выплачивается надбавка стимулирующего характера в абсолютном размере, без учета бальной системы, являющейся основанием для начисления стимулирующих выплат. За 8 месяцев 2016 года начислено и выплачено выплат стимулирующего характера на сумму 336000 руб., начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 101472 руб.

За проверяемый период 2015 года и 8 месяцев 2016 года социальному педагогу и водителям МОУ «Бурхунская СОШ» выплачено с нарушением Положения об оплате труда выплат стимулирующего характера на общую сумму 157448 руб. (с учетом районного коэффициента), начисления на выплаты по оплате труда (КОСГУ 213) составляют 47549 руб.

В нарушение статей 68, 136 ТК РФ, директором МОУ «Бурхунская СОШ» несвоевременно издаются приказы.

По приказам директора МОУ «Бурхунская СОШ» за проверяемый период работникам школы произведена выплата компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении. Потери бюджета составляют 36775 руб.24 коп., в т.ч. ст.211 «Заработная плата» - 28245 руб.24 коп., ст.213 «Начисления на выплаты по оплате труда» - 8530 руб.

Трудовые договоры с работниками оформлены с нарушением статей 57, 67 и 72 Трудового Кодекса РФ.

**4.** В нарушение п.2.4 Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования, в бюджетных сметах и расчетах к бюджетной смете указаны не плановые назначения, а фактически произведенные расходы. С нарушением законодательства произведены расходы на общую сумму 172601 руб. 82 коп.

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, МОУ «Бурхунская СОШ» допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 90000 руб. в части оплаты административного штрафа за невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный пожарный надзор.

**5.** В нарушение ст. 423 Гражданского кодекса РФ, ст.9 Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МОУ «Бурхунская СОШ» принимает от физических лиц овощи для питания учащихся без заключения договора безвозмездной передачи сельскохозяйственной продукции, в актах безвозмездного принятия продуктов питания отсутствуют данные личности физического лица, безвозмездно передающего сельскохозяйственную продукцию и дата составления документа. От физических лиц приняты овощи для питания учащихся на основании актов безвозмездного принятия продуктов питания на общую сумму 6370 руб.

В нарушение п. 2.4 Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования Тулунского муниципального района, при формировании бюджетной сметы расходов на 2015, 2016 годы, МОУ «Бурхунская СОШ» планируются расходы на приобретение ГСМ без обоснования плановых сметных показателей, а по фактическим расходам за предыдущий период.

В нарушение п.7 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» при заполнении путевых листов водителей допускаются необоснованные исправления показаний спидометра (подчистки), движение горючего, которые не оговариваются.

МОУ «Бурхунская СОШ» в расчеты к бюджетной смете внесены плановые назначения на приобретение запасных частей к автомобилям в сумме 22800 руб. после фактически произведенных расходов.

В нарушение Федерального закона от 06.12.2011г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бюджетному учету, утвержденной Приказом Минфина РФ от 06.12.2010г. № 162н «Об утверждении плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Положение о комиссии  по приёму-передаче, списанию основных средств и материальных запасов разработано и действует только с 01.01.2016г., в котором отражаются задачи, полномочия комиссии, порядок принятия решений комиссии.

В нарушение ст.9 Федерального закона №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», принимаются к учету оформленные ненадлежащим образом товарные накладные.

Списание материальных запасов производится комиссией с участием бухгалтера централизованной бухгалтерии МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений Тулунского муниципального района», тогда как в приказах директора школы от 12.01.2015г. №32 и от 12.01.2016г. №8 «О создании комиссии по списанию основных средств и материальных запасов» бухгалтер централизованной бухгалтерии в составе членов комиссии отсутствует.

**6.** Кредиторская и дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016г. и на 01.09.2016г. по МОУ «Бурхунская СОШ» является текущей.

**7.** Закупки товаров, работ и услуг осуществляются согласно Федеральному закону от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По срокам размещения на официальном сайте РФ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 и 2016 год нарушений не установлено.

Объекты закупок соответствуют функциям и полномочиям Учреждения. Расходы на закупки соответствуют целям закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона №44-ФЗ.

**8.** В рамках муниципальных программ, в 2015 году выделено МОУ «Бурхунская СОШ» 306,8 тыс.руб. Предлагаемые к финансированию программы являются долгосрочными.

Исполнение по муниципальным программам МОУ «Бурхунская СОШ», финансируемых из районного бюджета за 2015 год, составило 306,8 тыс.руб. или 100% к утвержденному плану на 2015 год.

В рамках утвержденных муниципальных программ на 2016 год МОУ «Бурхунская СОШ» утверждено 465,9 тыс.руб.

Исполнение по муниципальным программам МОУ «Бурхунская СОШ» за проверяемый период 2016 г. составило 462,3 тыс.руб. или 99,4 % к утвержденному плану на 2016 год.

В нарушение п.2.4 Порядка составления и ведения бюджетной сметы Управления образования Тулунского муниципального района, в представленных бюджетных сметах на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, бюджетных сметах на 2016 год отсутствуют обоснования плановых сметных показателей. С нарушением законодательства произведено расходов на общую сумму 421646 руб.36 коп.

В нарушение п.2 ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», МОУ «Бурхунская СОШ» при реализации муниципальных программ производится списание расходов на приобретение канцелярских, хозяйственных материалов, и прочих расходов для проведения мероприятий по актам списания материальных запасов, в которых не указывается, на какое мероприятие были направлены расходы. При выборочной проверке представлено актов на списание материальных запасов с нарушением вышеуказанной статьи на общую сумму 6681 руб.01 коп.

**9.** В нарушение Приказа Министерства Финансов РФ от 01.12.2010г. №157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и в нарушение Федерального закона №402-ФЗ, централизованной бухгалтерией МКУ «Центр методического и финансового сопровождения образовательных учреждений» недостоверно отражаются в бухгалтерском учете результаты операции, а именно переданные в оперативное управление здания. Сумма нарушений составила 6581736 руб.80 коп.

Отсутствует надлежащий контроль по учету основных средств в МОУ «Бурхунская СОШ».

10. В проверяемом периоде бухгалтерский учет осуществлялся и осуществляется в МОУ «Бурхунская СОШ» в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 г. №402-ФЗ «О бухгалтерском учете», бюджетным законодательством, иными нормативными правовыми актами РФ.

По итогам проведенной в 2015 году в МОУ «Бурхунская СОШ» инвентаризации излишек и недостач не установлено.

**Ведущий инспектор**

**КСП МО «Тулунский район» О.А. Кузнецова**